



N á v r h rozpočtu súdnictva na roky 2013 až 2015

Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) v súlade s § 86 zákona č. 757/2004 Z. z. o súdoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov predkladá Súdnej rade Slovenskej republiky „Návrh rozpočtu súdnictva na roky 2013 až 2015“ na základe ukazovateľov štátneho rozpočtu (limitov príjmov a výdavkov) kapitoly ministerstva, ktoré boli rozpísané listom podpredsedu vlády a ministra financií Slovenskej republiky z 30. apríla 2012 pod číslom MF/014386/2012-432. Rozpísané limity výdavkov boli následne upravované Ministerstvom financií Slovenskej republiky, a to prostredníctvom Rozpočtového informačného systému Štátnej pokladnice v module ZORO.

1) Príjmy

Návrh rozpočtu príjmov na roky 2013 až 2015 je stanovený Ministerstvom financií Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo financií“) na základe vývoja plnenia príjmov za rok 2011.

Príjmy pre súdy a ostatné organizácie - Justičnú akadémiu SR (ďalej len „JA“), Inštitút vzdelávania MS SR (ďalej len „Inštitút“) a Centrum právnej pomoci (ďalej len „CPP“) sú na roky 2013 až 2015 rozpísané v rovnakej výške 4 508 873 eur. Uvedené sú v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1: Príjmy v súdnictve

	2011		2012	2013	2014	2015
	Schválený rozpočet	Skutočnosť	Upravený rozpočet	Návrh	Návrh	Návrh
Príjmy v súdnictve	2 733 841	4 537 577	4 183 645	4 508 873	4 508 873	4 508 873

Súdy plnia príjmy hlavne z trov trestného konania, peňažných trestov, z náhrad za právne služby preddavkované zo štátneho rozpočtu uhradené v nasledujúcom rozpočtovom roku, kaucí, nájomného, atď. Zdôrazňujeme, že v roku 2011 išlo o najvyššie plnenie príjmov, ktoré súdnictvo za ostatné roky dosiahlo, čo sa nemusí v nasledujúcich rokoch zopakovať, nakoľko priaznivé plnenie príjmov bolo ovplyvnené aj jednorazovými a náhodilými príjmami, napr. z peňažných trestov, kaucí, z predaja kolkov na Okresnom súde Trenčín, atď.

Detailnejšie porovnanie príjmov za jednotlivé roky je uvedené v prílohe č. 1.

2) Výdavky

Program o8P Financovanie systému súdnictva

Cieľom programu je zlepšiť pomer právoplatne vydaných súdnych rozhodnutí v hlavných agendách k nápadu vecí. Realizujú sa výdavky v týchto organizáciách – sudy, JA, Inštitút, CPP a zároveň aj časť výdavkov na ministerstve – ústrednom orgáne pre sekciu informatiky a riadenia projektov, ktorá vykonáva aktivity podporujúce napĺňanie cieľov programu.

Návrh rozpočtu výdavkov na roky 2013 až 2015 vychádza z rozpísaného limitu ministerstvom financií listom z 30. apríla 2012 pod číslom MF/014386/2012-432 a následnej úpravy v oblasti miezd, plátov, služobných príjmov, ostatných osobných vyrovnaní a poisťného a príspevkov do poisťovní v nadväznosti na júnové prognózy vývoja priemernej mesačnej nominálnej mzdy zamestnanca v hospodárstve Slovenskej republiky.

Návrh rozpočtu výdavkov pre súdnictvo na rok 2013 v porovnaní so schváleným rozpočtom výdavkov v roku 2012 v členení podľa ekonomickej klasifikácie je uvedený v tabuľke č. 2:

Tabuľka č. 2: Výdavky podľa ekonomickej klasifikácie

Súdnictvo	euro			
	2012	2013	medziročná zmena	medziročná zmena
	Rozpočet	Návrh	hodnota	%
	1	2	2-1	2/1
Výdavky na súdnictvo spolu	146 476 367	149 914 654	3 438 287	2,3
Bežné výdavky	139 476 367	142 914 654	3 438 287	2,5
Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV	81 616 497	86 854 546	5 238 049	6,4
Poisťné a príspevok do poisťovní	26 224 343	27 667 969	1 443 626	5,5
Tovary a služby	30 247 229	26 095 841	-4 151 388	-13,7
Bežné transfery	1 388 298	2 296 298	908 000	65,4
Kapitálové výdavky	7 000 000	7 000 000	0	0,0

Návrh rozpočtu výdavkov na roky 2013 a 2014 je v členení podľa ekonomickej klasifikácie detailnejšie uvedený v prílohe č. 2, 3, 4, 5.

2.1. Kategória 610 Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania

Rozpočtové prostriedky na rok 2013 v celkovej výške 86 854 546 eur sú určené na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania pre sudcov, štátnych zamestnancov a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme.

Limity rozpočtových prostriedkov pridelené ministerstvom financií pre sudy a ostatné rozpočtové organizácie sú v roku 2013 v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2012 zvýšené celkom o 5 238 049 eur. V návrhu rozpočtu na rok 2013 sú zohľadnené úpravy plátov sudcov v nadväznosti na uznesenie Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. PL. ÚS 99/2011 z 22. júna 2011 a júnové prognózy vývoja priemernej mesačnej nominálnej mzdy zamestnanca v hospodárstve Slovenskej republiky. Zvýšenie rozpočtových prostriedkov pre sudcov predstavuje sumu 6 901 948 eur. Pre štátnych zamestnancov a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme sú v návrhu rozpočtu na roky 2013 až 2015 znížené rozpočtové prostriedky o 5 % z úrovne roka 2012, čo predstavuje pokles o 1 663 899 eur. Tomuto zníženiu mzdových prostriedkov pre zamestnancov predchádzalo už zníženie o 5,36 % v roku 2011 s premietnutím do nasledovných rozpočtových rokov. Ďalej v roku 2011

bolo na programe o8P Financovanie systému súdnictva ministerstvom financií pridelených 100 štátnozamestnaneckých miest – vyšších súdnych úradníkov bez finančného krytia v rozpočte.

V limitoch kategórie 610 Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania nie sú zohľadňované platové postupy z titulu započítavania praxe zamestnancov v zmysle zákona č. 400/2009 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov a v zmysle zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme. Týmto sa už aj tak napätý rozpočet na mzdové výdavky stáva nedostatočným a ďalšie zníženie mzdových prostriedkov o 5 % si vyžiada zníženie počtu, príp. platov zamestnancov, čo bude mať v súčasnom legislatívnom prostredí nepriaznivý vplyv na chod súdnictva. Znižovanie počtu zamestnancov súdnictva je v rozpore s Programovým vyhlásením vlády Slovenskej republiky na roky 2012 – 2015, kde vláda Slovenskej republiky v oblasti súdnictva deklaruje, že vytvorí personálne predpoklady na stabilizáciu súdnictva.

Potreba zachovať súčasný plánovaný počet zamestnaneckých miest na súdoch vyplýva zo všeobecne záväzných právnych predpisov a je nevyhnutná aj vzhľadom na špecifické podmienky výkonu súdnictva. Svoje zákonné opodstatnenie má v jednotlivých právnych predpisoch, napr. zákon č. 757/2004 Z. z. o súdoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 549/2003 Z. z. o súdnych úradníkoch, Vyhláška Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky č. 543/2005 Z. z. o Spravovacom a kancelárskom poriadku pre okresné sudy, krajské sudy, Špeciálny súd a vojenské sudy, Vyhláška Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky č. 149/2011 Z. z. o pravidlách určovania počtu miest sudcov, zamestnancov súdov, voľných miest sudcov a rozdeľovania zamestnaneckých miest na sudy.

Mzdové výdavky v značnej miere ovplyvňuje aj zaradenie štátnych zamestnancov súdneho výkonu a súdneho oddelenia do vyšších platových tried od roku 2012 napriek tomu, že úprava platov by sa mala na základe odporúčania ministerstva, z dôvodu nedostatku finančných prostriedkov, uskutočňovať na úkor priznaných osobných príplatkov.

Limity mzdových prostriedkov pre štátnych zamestnancov a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme na roky 2013 až 2015 nezabezpečujú základné platové náležitosti zamestnancov v zmysle platných predpisov o odmeňovaní pre schválený počet 4 545 zamestnancov, a preto si ministerstvo znížené mzdové prostriedky v sume 1 663 899 eur, mzdové prostriedky pre 100 vyšších súdnych úradníkov v sume 909 360 eur, ako aj zvýšené mzdové výdavky z titulu zaradenia zamestnancov do vyšších platových tried v sume 1 974 696 eur na roky 2013 až 2015 uplatňovalo v rámci prioritných výdavkových titulov. Uvedené požiadavky neboli zo strany ministerstva financií akceptované.

2.2. Kategória 620 Poistné a príspevok do poisťovní

Navrhnuté rozpočtové prostriedky na roky 2013 až 2015 sú určené na odvody poistného za zamestnávateľa do zdravotných poisťovní, Sociálnej poisťovne a príspevok do doplnkových dôchodkových poisťovní. Pre rok 2013 je celkový odvod poistného navrhnutý vo výške 27 667 969 eur, čo je 31,86 % z rozpísaných miezd, platov, služobných príjmov a ostatných osobných vyrovnaní. Rozpočtové prostriedky v tejto kategórii výdavkov boli v roku 2013 až 2015 znížené o 621 896 eur v nadväznosti na zníženie limitov kategórie 610 Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania.

2.3. Kategória 630 Tovary a služby

Navrhnuté rozpočtové prostriedky v tejto kategórii výdavkov na roky 2013 až 2015 nezohľadňujú predpokladané reálne potreby financovania súdov a ostatných rozpočtových

organizácií rezortu. Porovnanie čerpania rozpočtových prostriedkov podľa položiek výdavkov za rok 2011, schváleného rozpočtu na rok 2012 a čerpania k 30. 6. 2012 s návrhom rozpočtových prostriedkov na rok 2013 je nasledovné:

Tabuľka č. 3: Rozdelenie výdavkov kategórie 630 Tovary a služby do položiek ekonomickej klasifikácie

euro

Ukazovateľ	Čerpanie k 31.12.2011	Schválený rozpočet 2012	Skutočnosť k 30.6.2012	% k uprav. rozpočtu 2012	Návrh rozpočtu na rok 2013	% *)	Zníženie, zvýšenie **)
	1	2	3	4	5	6=5/2	7=5-2
631 Cestovné náhrady	75 553	62 762	33 421	46,1	67 760	108,0	4 998
632 Energia, voda a komunikácie	11 283 310	11 318 312	6 577 374	58,9	9 558 550	84,5	-1 759 762
633 Materiál	3 012 932	1 732 988	883 344	48,4	1 434 674	82,8	-298 314
634 Dopravné	334 310	325 845	172 653	50,5	296 719	91,1	-29 126
635 Rutinná a štandardná údržba	1 608 413	1 793 222	788 595	59,9	1 450 541	80,9	-342 681
636 Nájomné za nájom	328 283	230 053	149 659	67,0	257 936	112,1	27 883
637 Služby	16 253 811	14 784 047	8 395 344	56,2	13 029 661	88,1	-1 754 386
630 Tovary a služby spolu	32 896 612	30 247 229	17 000 390	56,9	26 095 841	86,3	-4 151 388

*) Návrh rozpočtu výdavkov na rok 2013 oproti schválenému rozpočtu výdavkov na rok 2012 vyčíslený v %

**) Rozdiel návrhu rozpočtových prostriedkov na rok 2013 oproti schválenému rozpočtu na rok 2012 vyčíslený v eurách

Návrh rozpočtu kategórie 630 Tovary a služby v rokoch 2014, 2015 je rovnaký ako v roku 2013.

V pridelených rozpočtových prostriedkoch na roky 2013 až 2015 došlo k zníženiu oproti schválenému rozpočtu roka 2012 o 13,7 %, t. j. o 4 151 388 eur, oproti skutočnosti roka 2011 zníženie je o 20,7 %, t. j. o 6 800 771 eur, pričom z tejto kategórie výdavkov z titulu nedostatku rozpočtových prostriedkov je v priebehu roka podľa potreby vykonávaný presun rozpočtových prostriedkov do kategórie 640 Bežné transfery.

I napriek zníženým výdavkom v rozpočte ministerstvo spravodlivosti vyčlenilo finančné prostriedky na zabezpečenie súdneho konania – advokátske služby - ex offa, za znalecké posudky, notárske a exekútorské služby, tlmočnicku a prekladateľskú činnosť, úhradu výdavkov svedkom a prísediacim v maximálnej možnej výške 7 580 700 eur. Stále je však zníženie oproti schválenému rozpočtu roka 2012 o 10 %. Čerpanie výdavkov na súdne konanie v roku 2011 bolo 9 961 900 eur. Spolu s neuhradenými záväzkami za rok 2011 je to 10 400 539 eur. Pokles do roku 2013 teda predstavuje až 27,1 %, t. j. 2 819 839 eur. Ak by si tieto výdavky zachovali stúpajúcu tendenciu (nakoľko vývoj čerpania rozpočtových prostriedkov za rok 2011 a za I. polrok 2012 tomu nasvedčuje), pokles do roku 2013 by predstavoval **33,7 %**, t. j. 3 855 300 eur.

Navrhnuté rozpočtové prostriedky vo výške 26 095 841 eur nezabezpečia základnú bežnú prevádzkovú činnosť súdov a ostatných organizácií, vrátane výdavkov na súdne konanie, budú zvyšovať záväzky štátu voči advokátom ex offa, znalcom, exekútorom, notárom, tlmočníkom, prekladateľom, prísediacim a svedkom, ktoré môžu negatívne ovplyvniť kvalitu a dĺžku súdnych konaní. Rozpočtové prostriedky v tejto kategórii

v nadväznosti na zvyšujúce sa výdavky na súdne konanie ministerstvo uplatňovalo v rámci prioritných výdavkových titulov o sumu 3 855 300 eur. Požiadavka zo strany ministerstva financií nebola akceptovaná.

Zostatok rozpočtových prostriedkov po odpočítaní výdavkov určených na súdne konanie vo výške 18 515 141 eur nepostačuje, resp. neumožní realizáciu všetkých výdavkov, ako napr. poštových poplatkov, energií, prídelu do sociálneho fondu, stravovania zamestnancov, tlač tlačív, obálok, nákup všeobecného materiálu nevyhnutného pre činnosť organizácií. V potrebnej výške nie sú pokryté výdavky, ktoré realizuje ministerstvo – ústredný orgán prostredníctvom sekcie informatiky a riadenia projektov za súdy. Ide hlavne o výdavky týkajúce sa údržby a servisu softvérov „Súdny manažment, Obchodný register – Corwin, súdno-trestná agenda, registratúra, elektronická podateľňa, účtovníctvo - JASPI, personalistika – Humanet, prevádzka webových portálov a antivírusové programy. Súčasne pridelené rozpočtové prostriedky nezabezpečujú ani financovanie pravidelnej opravy a údržby budov, odstraňovanie havarijného a zlého technického stavu budov, opravu striech a izolácií, výmenu okien a zabezpečenie ochrany budov súdov. Navrhnuté rozpočtové prostriedky na rok 2013 v tejto kategórii výdavkov sú znížené oproti čerpaniu rozpočtových prostriedkov v roku 2011 o 19,3 %, čo predstavuje sumu 4 419 571 eur. Tieto výdavky majú vyššiu tendenciu rastu aj pri porovnaní čerpania výdavkov v I. polroku 2011 s čerpaním výdavkov za I. polrok 2012.

2.4. Kategória 640 Bežné transfery

Navrhnuté rozpočtové prostriedky v kategórii 640 Bežné transfery na roky 2013 až 2015 sú rozpísané vo výške 2 296 298 eur. Výška prostriedkov je nevyhnutne potrebná na realizáciu finančných nárokov podľa zákona č. 385/2000 Z. z. o sudcoch a prísediach a o zmene a doplnení niektorých zákonov (príplatky k nemocenskému, k podpore pri ošetrovaní člena rodiny, k peňažnej pomoci v materstve, plat pri odchode do dôchodku), nárokov vyplývajúcich pre zamestnancov podľa zákona č. 463/2003 Z. z. o náhrade príjmu pri dočasnej pracovnej neschopnosti zamestnanca a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, odstupného a odchodného a na úhradu časti prostriedkov primeraného finančného zadosťučinenia pri porušení základného práva na prerokovanie vecí bez zbytočných prieťahov - Nálezy Ústavného súdu Slovenskej republiky.

Podľa vývoja čerpania rozpočtových prostriedkov za rok 2011 je predpoklad, že navrhované rozpočtové prostriedky nebudú do konca roka 2013 postačovať, pokles predstavuje 11,1 %.

Návrh rozpočtových prostriedkov v plnej výške nezabezpečuje realizáciu výdavkov primeraného finančného zadosťučinenia na prerokovanie vecí bez zbytočných prieťahov - Nálezy Ústavného súdu SR. Tieto výdavky majú stúpajúcu tendenciu. V I. polroku 2012 boli nálezy vyčerpané vo výške 63,7 % z čerpania výdavkov určených na nálezy v roku 2011. Nedostatok rozpočtových prostriedkov môže byť riešený len na úkor rozpočtových prostriedkov kategórie 630 Tovary a služby, kde budú tieto prostriedky chýbať.

2.5. Kategória 700 Kapitálové výdavky

Kapitálové výdavky sú účelovo určené na jednotlivé investičné akcie, a to najmä na tie, ktorých príprava a realizácia sa začala v roku 2012, resp. pred rokom 2012. Pri stavebných rekonštrukciách ide o prípravné a projektové práce. Z uvedeného dôvodu by prípadný presun kapitálových výdavkov do inej kategórie výdavkov mal negatívny vplyv na realizáciu rozpracovaných investičných akcií.

Rozpočtové prostriedky v tejto kategórii sú na roky 2013 až 2015 rozpísané v celkovej výške 21 000 000 eur, pričom každý rok je navrhnutý objem 7 000 000 eur. Výška prostriedkov pokrýva požiadavku na rekonštrukcie a modernizácie súdnych budov, nadstavby a prístavby v objeme 14 563 000 eur, obstaranie a obnovu vozidiel pre súdy v objeme 740 000 eur, obstaranie telekomunikačných zariadení vo výške 350 000 eur a nákup strojov, prístrojov a zariadení vo výške 1 220 000 eur. Na realizáciu obstarávania špeciálnych zariadení, najmä kamerových systémov, sú rozpočtované výdavky vo výške 250 000 eur a na nákup posuvných regálov do archívov finančné prostriedky v objeme 197 000 eur. Na modernizáciu a rozšírenie informačných technológií sú predpokladané výdavky vo výške 3 437 000 eur.

Na modernizáciu technologického zariadenia, nákup vozidla a stavebné práce sú pre Inštitút rozpočtované kapitálové výdavky vo výške 243 000 eur.

Rozpočtové prostriedky v kategórii 700 Kapitálové výdavky sú ponechané v rezerve na ministerstve, okrem výdavkov určených pre Inštitút, vzhľadom na to, že náklady na investičné akcie sa nemusia zhodovať s prostriedkami vyčíslenými na základe výstupov z procesov verejného obstarávania. Súdom budú pridelené na základe výsledkov verejných obstarávaní na jednotlivé investičné akcie, čo zabezpečí maximálnu hospodárnosť pri narábaní s verejnými prostriedkami.

3) Záver

Vláda Slovenskej republiky v súčasnosti rokuje o „Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2013 až 2015“, ktorý by mal byť predložený do Národnej rady Slovenskej republiky spolu so stanoviskom Súdnej rady Slovenskej republiky v termíne do 15. októbra 2012, ak Národná rada Slovenskej republiky nerozhodne inak.

Návrh štátneho rozpočtu súdov a ostatných organizácií na roky 2013 až 2015 v príjmovej časti rozpočtu, vzhľadom na výšku rozpísaného záväzného ukazovateľa, nezohľadňuje riziko nenaplnenia príjmov, nakoľko plnenie príjmov je ovplyvnené jednorazovými a náhodilými príjmami.

Vo výdavkovej časti rozpočtu výška navrhovaných rozpočtových prostriedkov nezohľadňuje obligatórne náležitosti a ďalšie reálne potreby financovania prevádzky súdov a ostatných rozpočtových organizácií.

Navrhnuté rozpočtové prostriedky nepostačujú, resp. neumožňujú v plnom rozsahu zabezpečiť najmä:

- primerané platové náležitosti štátnych zamestnancov a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme súdnictva,
- priebežnú realizáciu výdavkov na súdne konanie (advokátov, znalcov, notárov, exekútorov, tlmočníkov, prekladateľov, prísediacich, svedkov), čo má negatívny vplyv na dĺžku súdneho konania,
- priebežnú realizáciu výdavkov, ktoré zabezpečujú základnú prevádzkovú činnosť a sú nevyhnutne potrebné pre činnosť súdov SR, ostatných organizácií (JA, Inštitút, CPP) ako napr. výdavky za energiu, vodu, plyn, poštové poplatky, nákup všeobecného materiálu, údržby a servis softvérov „Súdny manažment, Obchodný register – Corwin, súdno-trestnú agendu, registratúru, elektronickú podateľňu, účtovníctvo – JASPI, personalistiku – Humanet, prevádzka webových portálov a antivírusové programy a pod.,

- opravy a údržbu budov, odstraňovanie havarijného, resp. zlého technického stavu budov, opravy striech a izolácií, výmenu okien a zabezpečenie ich ochrany,
- priebežnú realizáciu výdavkov v kategórii 640 Bežné transfery (odchodné, odstupné, nemocenské dávky, príplatky sudcov, Nálezy Ústavného súdu SR, atď.),

Z uvedených dôvodov si ministerstvo požadované finančné prostriedky v jednotlivých kategóriách výdavkov uplatňovalo v rámci návrhu prioritných výdavkových titulov. Ministerstvo financií uplatnené požiadavky v návrhu rozpočtu predloženom na rokovanie vlády Slovenskej republiky nezohľadnilo.

Nezohľadnené požadované prioritné výdavkové tituly na roky 2013 až 2015 v programe o8P Financovanie systému súdnictva, ktorých kvantifikácia je uvedená aj v texte, sú pre prehľadnosť zosumarizované v priloženej tabuľke Priority 2013 až 2015.

Zákonné a nevyhnutné výdavky v programe o8P Financovanie systému súdnictva

v eurách

Názov	Počet zamestnancov SU/Ss/NS/	610 Mzdy, platy a OOV	620 Poistné a príspevkov do poisťovní	630 Tovary a služby	640 Bežné transfery	Bežné výdavky spolu	700 Kapitálové výdavky	Výdavky spolu
1. Platové náležitosti štátnych zamestnancov a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme súdnictva	0	4 547 955	1 589 671	0	0	6 137 626	0	6 137 626
2. Zabezpečenie výdavkov na súdne konanie (advokátov, znalcov, notárov, exekútorov, tlmočníkov, prekladateľov, prísediacich, svedkov)	0	0	0	3 855 300	0	3 855 300	0	3 855 300
3. Zabezpečenie základnej prevádzkovej činnosti súdov SR, opravy, údržby a odstraňovanie havarijných stavov budov súdov SR	0	0	0	6 800 000	0	6 800 000	0	6 800 000
4. Zabezpečenie výdavkov v kategórii 640 Bežné transfery	0	0	0	0	500 000	500 000	0	500 000
Spolu	0	4 547 955	1 589 671	10 655 300	500 000	17 292 926	0	17 292 926